

---

## INFORME DE SEGUIMIENTO Y EVALUACION POA SERNAP SEGUNDO SEMESTRE Y ANUAL 2016

### RESUMEN EJECUTIVO

En la gestión 2016, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas enfatiza su trabajo en fortalecer la institucionalidad y conservar las áreas protegidas como patrimonio natural y cultural del país, con la inclusión de actores para lograr una gestión integral, eficiente y sustentable de las áreas protegidas.

Es así que para realizar el informe de seguimiento POA gestión 2016, se tomó como base los parámetros y metodología establecida por la Dirección General de Planificación del MMAyA, y presenta los resultados obtenidos a partir de la ejecución del POA – Presupuesto 2016.

En este marco, el SERNAP, a lo largo de la gestión 2016 ha desarrollado sus actividades alcanzado importantes logros, lo cual, por mencionar algunos ejemplos, se refleja en:

- Los nueve Convenios interinstitucionales entre el SERNAP e Instituciones públicas y privadas.
- Los Reglamentos de Operación Turística Específica (ROTE) aprobados,
- Los ocho informes sobre el Sistema de Cobros SISCO.
- La firma de siete convenios para contar con mayores ingresos financieros.
- Los Reportes de Monitoreo y los informes semestrales y Anual de las Áreas Protegidas.
- 14 inspecciones a AOPs, 10 primer semestre y 4 segundo semestres, según el Informe Técnico SERNAP-INF/DMA N° 562/2016 (el detalle y las fechas se encuentran en el Anexo I).
- Los 179 guarda parques certificados a través Sistema Plurinacional de Certificación de Competencias del Ministerio de Educación, los 4 cursos de capacitación dirigido a personal de AP; los 150 funcionarios del SERNAP beneficiarios con los cursos de capacitación para el fortalecimiento de la gestión de las AP`s.

## 1.- ANTECEDENTES

El SERNAP es una entidad desconcentrada del Ministerio de Medio Ambiente y Agua. Tiene estructura propia y competencia en el ámbito nacional y funcionalmente depende del Viceministro de Medio Ambiente, Biodiversidad, Cambios Climáticos y de Gestión y Desarrollo Forestal.

La Misión del SERNAP es Coordinar el funcionamiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, garantizando la gestión integral de las áreas protegidas de interés nacional, a efectos de conservar la diversidad biológica y cultural, en el área de su competencia.

En el POA - Presupuesto 2016, se ha planteado como objetivo de gestión: “Formular y ejecutar mecanismos, normas, estrategias, programas y proyectos para la preservación, conservación, monitoreo, uso y aprovechamiento sustentable relacionado a la diversidad biológica y cultural a nivel nacional a través de la participación, coordinación y consenso con actores públicos, privados y organizaciones sociales para garantizar la capacidad de regeneración de los sistemas de vida y los componentes de la Madre Tierra”.

Como objetivo específico del SERNAP se planteó: “Conservar y proteger la biodiversidad de las áreas protegidas, y promover el aprovechamiento sustentable de los sistemas de vida de la madre tierra a través de una administración eficiente y bajo un enfoque de gestión integral con la participación social”.

Bajo los objetivos citados y en el marco de los lineamientos establecidos en el Plan Estratégico Institucional (PEI) y Plan Maestro del SNAP (Sistema Nacional de Áreas Protegidas) se plantearon 7 operaciones y 37 actividades que se ejecutaron en I se desarrollan para cumplir con el objetivo de gestión.

## 2.- OBJETIVO DE GESTION Y ESPECÍFICO

**Tabla 1.- Objetivos Estratégicos y de gestión 2016.**

OBJETIVOS ESTRATEGICOS (PEI)	OBJETIVOS	
	GESTIÓN 2016	ESPECIFICOS
Ejecutar las normas, programas y proyectos, para el aprovechamiento sustentable de la biodiversidad, los recursos forestales, protección y conservación del medio ambiente, bajo un enfoque de cambio climático y articulados con los procesos productivos (nacionales y subnacionales) y acompañando el desarrollo socio comunitario productivo de los sistemas de vida, de las poblaciones.	Formular y ejecutar mecanismos, normas, estrategias, programas y proyectos para la preservación, conservación, monitoreo, uso y aprovechamiento sustentable relacionado a la diversidad biológica y cultural a nivel nacional a través de la participación, coordinación y consenso con actores públicos, privados y organizaciones sociales para garantizar la capacidad de regeneración de los sistemas de vida y los componentes de la Madre Tierra.	Conservar y proteger la biodiversidad de las áreas protegidas, y promover el aprovechamiento sustentable de los sistemas de vida de la madre tierra a través de una administración eficiente y bajo un enfoque de gestión integral con la participación social.



### 3.- SEGUIMIENTO Y EVALUACION DEL POA – SEGUNDO SEMESTRE 2016

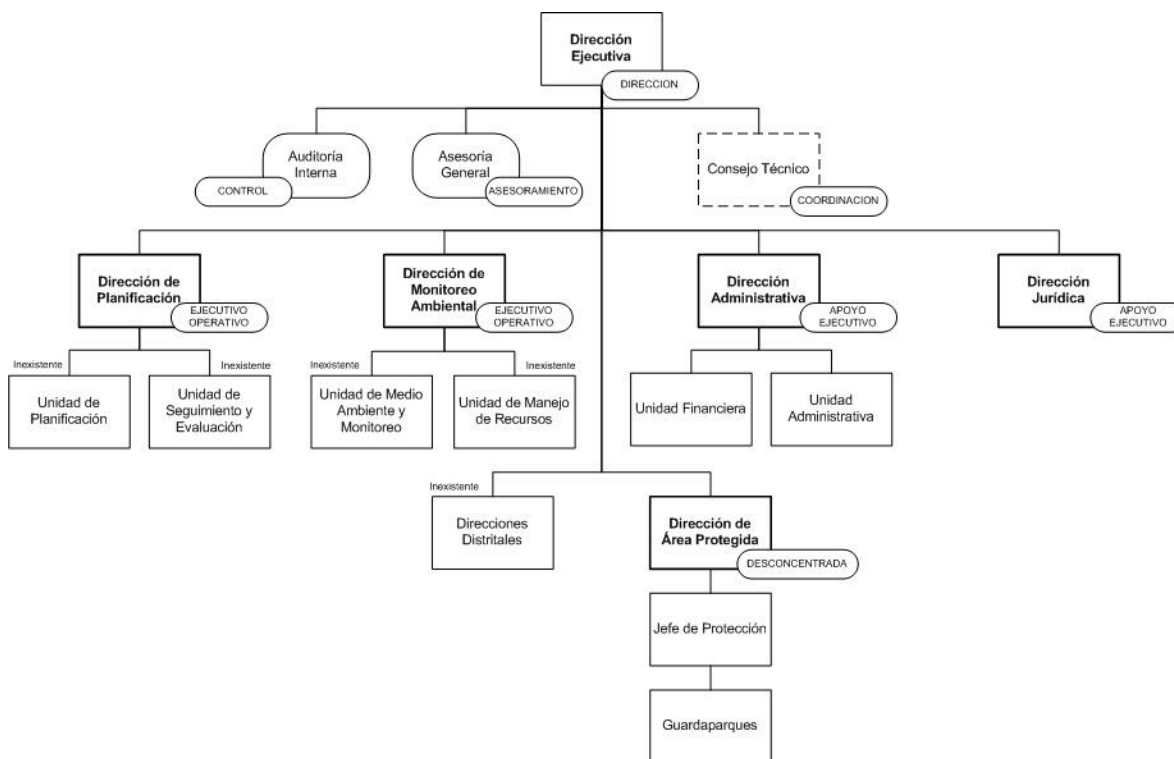
#### 3.1. Seguimiento del POA 2016

Tabla 2.- Ejecución Física financiera

ÁREA ORGANIZACIONAL	EJECUCIÓN FÍSICA			EJECUCIÓN FINANCIERA		
	1ER SEM (%)	2DO SEM (%)	ANUAL (%)	1ER SEM (%)	2DO SEM (%)	ANUAL (%)
Servicio Nacional de Áreas Protegidas	83,72%	85,23%	84,55%	28,06%	78,23%	78,23%
<b>TOTAL - SERNAP</b>	<b>83,72%</b>	<b>85,23%</b>	<b>84,55%</b>	<b>28,06%</b>	<b>78,23%</b>	<b>78,23%</b>

#### 3.2. Análisis de la Estructura Organizacional

De acuerdo al Manual de Organizaciones Vigente aprobado mediante Resolución Administrativa – DE – Nº 210/2011 de fecha 24 de noviembre de 2011, se establece la estructura Organizacional del SERNAP.





### 3.3 Recursos Humanos

**Tabla 3. Numero de Servidores públicos bajo dependencia.**

N°	Área Protegida	GESTION 2016				
		TGN	TGN-SISCO	Eventual	En Línea	TOTAL
1	PN ANMI SERRANIA DE AGUARAGUE	4		6	22	32
2	PN ANMI SERRANIA DE AMBORO	7		6	2	15
3	ANMIN APOLOBAMBA	4		28	8	40
4	RNFA EDUARDO AVAROA		30	17	0	47
5	PN CARRASCO	4		12	2	18
6	PN ANMI SERRANIA DE COTAPATA	5		5	4	14
7	RB ESTACION BIOLOGICA DEL BENI	4		7	2	13
8	ANMI EL PALMAR	5		6	2	13
9	PN ANMI SERRANIA DE IÑAO	5		9	2	16
10	PN ANMI SERRANIA DE KAA IYA	5		18	4	27
11	PN ANMI MADIDI	8		19	13	40
12	RNVSA MANURIPI	4		8	5	17
13	PN NOEL KEMMPF MERCADO	5		21	6	32
14	PN ANMI OTUQUIS	7		9	1	17
15	RB-TCO PILON LAJAS	6		8	7	21
16	PN SAJAMA	4		5	1	10
17	RB CORDILLERA DE SAMA	6		5	3	14
18	ANMI SAN MATIAS	6		10	3	19
19	RNFF TARIQUIA	4		12	2	18
20	PN Y TERRITORIO INDIGENA ISIBORO SECURE	9		10	2	21
21	PN TOROTORO	4		3	4	11
22	PN TUNARI	10		0	2	12
	Unidad Central	28		2	55	85
	<b>Total personal</b>	<b>144</b>	<b>30</b>	<b>226</b>	<b>152</b>	<b>552</b>



### 3.4. Análisis situacional

**Tabla 4. Análisis situacional**

ANÁLISIS SITUACIONAL	PONDERACIÓN (1-5)	VARIABLES IDENTIFICADAS
<b>FORTALEZAS</b>	3	Se tiene un marco normativo vigente, adecuado en el contexto político actual para el funcionamiento del SNAP y el SERNAP (Ley 1333, el RGAP, y otras)
	4	Las APs tienen una riqueza en biodiversidad, recursos naturales renovables y funciones ecosistémicas que brindan condiciones para el desarrollo y mejorar las condiciones de vida de los habitantes de las áreas protegidas.
<b>OPORTUNIDADES</b>	3	Suscribir convenios y alianzas estratégicas para el apoyo a la generación de procesos de capacitación orientado a la temática de conservación de las áreas protegidas.
	4	El Patrimonio natural y cultural de las áreas protegidas son reconocidas por la sociedad civil como un bien común y Estado y la sociedad tienen la obligación de conservar y proteger el patrimonio natural y cultural del país (CPE, Ley 071, Ley Madre Tierra, Agenda Patriótica).
<b>DEBILIDADES</b>	4	El SNAP y el sector ambiental tiene una alta dependencia del financiamiento externo y cooperación internacional y se han generado limitados mecanismos para el desarrollo de alternativas de generación de recursos propios a partir de las funciones del SNAP
	3	Insuficientes recursos económicos destinados a la capacitación del personal técnico y la inestabilidad laboral en todos los niveles del SNAP, causa la pérdida de personal capacitado, que no está permitiendo el desarrollo de las suficientes capacidades para el posicionamiento del SNAP la gestión de las APs.
<b>AMENAZAS</b>	3	No se cuenta con suficiente personal de planta para efectuar las operaciones requeridas para satisfacer las demandas, por lo que se recurre a consultorías de línea y contratos eventuales con apoyo externos que representan un 70% del personal actual del SERNAP.
	3	Movilizaciones sociales y/o cambio de autoridades de Comités de gestión y organizaciones locales ejercen mecanismos de presión sin base técnica ni legal.

**3.5. Principales resultados alcanzados por objetivo de gestión, al Segundo Semestre – Gestión 2016.****Tabla 5. Principales resultados alcanzados en el Segundo Semestre – Gestión 2016.**

OBJETIVO DE GESTION	RESULTADOS ALCANZADOS
	SEGUNDO SEMESTRE Y ANUAL - GESTIÓN 2016
<p>Formular y ejecutar mecanismos, normas, estrategias, programas y proyectos para la preservación, conservación, monitoreo, uso y aprovechamiento sustentable relacionado a la diversidad biológica y cultural a nivel nacional través de la participación, coordinación y consenso con actores públicos, privados y organizaciones sociales para garantizar la capacidad de regeneración de los sistemas de vida y los componentes de la Madre Tierra.</p>	<p><b><u>Operación 1.-</u></b></p> <p>1. Segunda Adenda al Convenio Interinstitucional de Cooperación y Coordinación Interinstitucional entre YPFB Corporación y el SERNAP.</p> <p>Convenio Marco de Cooperación Interinstitucional entre SERNAP y la Empresa Valle Hermoso</p> <p>Convenio marco de cooperación interinstitucional entre el SERNAP y la Oficina Técnica Nacional de los Ríos Pilcomayo y Bermejo - OTNPB</p> <p>Adenda al convenio de cooperación interinstitucional entre el SERNAP y la Empresa Eléctrica CORANI S.A</p> <p>Adenda al convenio de cooperación interinstitucional para la ejecución del Programa Nacional de Desarrollo del Turismo de Base Comunitaria en Bolivia.</p> <p>Convenio Interinstitucional para la Implementación del Programa de Preservación Forestal</p> <p>Tercera adenda al convenio marco de cooperación interinstitucional suscrito entre el SERNAP y ENDE Corporación</p> <p>Convenio de cooperación interinstitucional entre el SERNAP y ENDE Transmisión S.A.</p> <p>Segunda adenda al convenio marco de cooperación interinstitucional suscrito entre el SERNAP y Wildlife Conservation Society WCS</p> <p>Convenio de cooperación interinstitucional entre el SERNAP y el Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM</p>



OBJETIVO DE GESTION	RESULTADOS ALCANZADOS
	SEGUNDO SEMESTRE Y ANUAL - GESTIÓN 2016
	<p>Convenio de cooperación interinstitucional entre el SERNAP- Telefonía celular de Bolivia TELECEL, en el marco de la radio base Sanandita</p> <p>Convenio marco de cooperación interinstitucional suscrito entre el SERNAP y ENTEL S.A.</p> <p>Convenio Interinstitucional para la coordinación en la Gestión de la Información en el Proceso de Homologación de Área Urbana entre el Ministerio de Autonomías y el SERNAP</p> <p>Convenio Interinstitucional entre el Servicio Nacional de Áreas Protegidas SERNAP y la Fundación Kaa Iya</p> <p>2. Reglamentos de Operación Turística Especifica (ROTE) : Resolución administrativa 087/2016 31/10/2016 que Aprueba el ROTE del PN ANMI Otuquis. Resolución administrativa 088/2016 31/10/2016 que Aprueba el ROTE PN ANMI Kaa Iya.</p> <p>3. Adicionalmente el SERNAP a través de la Dirección Jurídica, en la gestión 2016, elaboró y respaldó la aprobación de 22 Resoluciones Administrativas Ambientales, 65 procesos penales y 37 procesos administrativos sustanciados en AP'S</p> <p><b>Operación 2.-</b></p> <p>1. En el marco del proceso de fortalecimiento de capacidades, se desarrollaron las siguientes actividades:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 179 guarda parques certificados a través Sistema Plurinacional de Certificación de Competencias del Ministerio de Educación.</li> <li>• Un Plan Interno de Actualización y Capacitación, dirigido al personal de las APs.</li> <li>• En el marco del Programa del Formación y Perfeccionamiento de Personal de Áreas Protegidas de Bolivia, se ejecutaron 4 cursos de capacitación dirigido a personal de APs: Directores, Jefes de Protección, Guarda parques y Técnicos.</li> </ul> <p>En el marco del Programa de Apoyo a la Conservación Sostenible de la Biodiversidad - PACSBIO, se desarrollaron</p>



OBJETIVO DE GESTION	RESULTADOS ALCANZADOS
	SEGUNDO SEMESTRE Y ANUAL - GESTIÓN 2016
	<p>5 cursos de capacitación para el fortalecimiento de la gestión de las AP's, donde se beneficiaron unos 150 funcionarios del SERNAP. 2. Se ha fortalecido a la unidad de Adquisiciones y la desconcentración de adquisición de bienes y servicios hasta Bs. 20.000 para su Ejecución en la Áreas Protegidas.</p> <p>2. Se cuenta con reporte del Programa Anual de Contrataciones en detalle de bienes y servicios FORM-PAC</p> <p>3. Se cuenta con resumen de seguimiento por fuente de financiamiento, clasificación por objeto de gasto y Programa Anual de Caja a través del sistema de información de gestión pública (SIGEP).</p> <p>4 Se realizó el relevamiento de información de activos fijos de la Unidad Central y de las Áreas Protegidas y un inventario de almacenes.</p> <p>5. La página WEB del Servicio Nacional de Áreas Protegidas cuenta con información de reportes, actividades del SERNAP, convocatorias, información de Áreas Protegidas, Rendición Publica de Cuentas, notas de prensa, sistema de control y vigilancia de focos de calor en las AP's y otros, asimismo se ha desarrollado el nuevo portal WEB corporativo con tecnología actualizada y una propuesta de Sistema Integrado de Programación de POA Presupuesto.</p> <p>6. La Unidad de Auditoria Interna realizó, 10 auditorías programadas 7 Auditorias no programadas</p> <p>7. Se ha logrado contar con informes sobre el Sistema de Cobros SISCO, en las áreas protegidas: Reserva Nacional de Fauna Andina Eduardo Avaroa, Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado Madidi, Parque Nacional Torotoro, Parque Nacional Sajama, Reserva Biosfera Pilon Lajas, Madidi, Manuripi, Larrea y Torotoro.</p> <p><b><u>Operación 3.-</u></b></p> <p>1. Se cuenta con 8 informes sobre el Sistema de Cobros SISCO, en las áreas protegidas: Reserva Nacional de Fauna Andina Eduardo Avaroa, Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado Madidi, Parque Nacional Torotoro,</p>





OBJETIVO DE GESTION	RESULTADOS ALCANZADOS
	SEGUNDO SEMESTRE Y ANUAL - GESTIÓN 2016
	<p>Parque Nacional Sajama, Reserva Biosfera Pilon Lajas, Madidi, Manuripi, Larrea y Torotoro.</p> <p>2. Se firmaron 7 convenios para contar con mayor ingreso financiero de acuerdo al siguiente detalle:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Segunda Adenda al Convenio Interinstitucional de Cooperación y Coordinación Interinstitucional entre YPFB Corporación y el SERNAP.</li> <li>ii. Convenio marco de cooperación interinstitucional entre el SERNAP y la Oficina Técnica Nacional de los Ríos Pilcomayo y Bermejo - OTNPB</li> <li>iii. Adenda al convenio de cooperación interinstitucional entre el SERNAP y la Empresa Eléctrica CORANI S.A.</li> <li>iv. Adenda al convenio de cooperación interinstitucional para la ejecución del Programa Nacional de Desarrollo del Turismo de Base Comunitaria en Bolivia.</li> <li>v. Convenio de cooperación interinstitucional entre el SERNAP y ENDE Transmisión S.A.</li> <li>vi. Segunda adenda al convenio marco de cooperación interinstitucional suscrito entre el SERNAP y Wildlife Conservación Society WCS.</li> <li>vii. Convenio de cooperación interinstitucional entre el SERNAP - Telefonía celular de Bolivia TELECEL, en el marco de la radio base Sanandita."</li> </ul> <p>3. Se elaboró la "Propuesta de Autosostenibilidad Financiera del SERNAP", el cual identifica 9 acciones que se deben ejecutar en el corto, mediano y largo plazo para la generación de mayores recursos económicos.</p>
	<p><b>Operación 4.-</b></p> <p>1. Se cuenta con 17 Informes de implementación de Plan de Manejo y 20 Informes sobre la implementación del Plan de Protección en las Áreas Protegidas (informes semestral y anual de la AP's).</p> <p>2. Con el objeto de garantizar el control y vigilancia de las 22 Áreas Protegidas de interés nacional, se han realizado 8,300 patrullajes rutinarios, especiales y exploratorios.</p>



OBJETIVO DE GESTION	RESULTADOS ALCANZADOS
	SEGUNDO SEMESTRE Y ANUAL - GESTIÓN 2016
	<p>3. Las inspecciones a Actividades, Obras o Proyectos (AOPs) alcanza a 14 inspecciones, 10 corresponden al primer semestre y 4 segundo semestre.</p> <p>4. Como producto de la actualización de los datos Geográficos se cuenta con una base de datos de las Áreas Protegidas en SIG y un Atlas 2016.</p> <p><b>Operación 5.-</b></p> <p>1. Con el propósito de desarrollar acciones de difusión y educación ambiental el SERNAP promocionó y participó de los siguientes eventos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>i. Día Nacional de las Áreas Protegidas, evento que se llevó a cabo el día 4 de septiembre en los ambientes del Museo de Etnografía y Folclore.</li> <li>ii. Se participó conjuntamente a las áreas protegidas del PN ANMI Cotapata y ANMI Apolobamba de la última feria Cultural de El Prado, en la ciudad de La Paz.</li> <li>iii. Participación en la feria Educativa sobre Cambio Climático – Pongo, en coordinación con el PN ANMI Cotapata y el apoyo de PACSBio y periódico El Diario.</li> <li>iv. Realización de la REUNIÓN NACIONAL DE AREAS PROTEGIDAS DE IMPORTANCIA NACIONAL - Hacia una nueva visión de gestión del SERNAP: contribuyendo al desarrollo integral de las poblaciones locales y a la sostenibilidad financiera del sistema.</li> <li>v. Participación en la Reunión – Elaboración del plan de salvaguardia de la Cosmovisión Andina de los Kallawayas.</li> <li>vi. En el marco del Día Nacional del Guarda parque, se llevó a cabo la Actividad Maravíllate tú también, la misma que se realizó en la Estación de la línea amarilla de Mi Teleférico.</li> </ol>



OBJETIVO DE GESTION	RESULTADOS ALCANZADOS
	SEGUNDO SEMESTRE Y ANUAL - GESTIÓN 2016
	<p><b>Operación 6.-</b></p> <p>1. Treinta proyectos productivos se están desarrollando en áreas protegidas, resaltando el Proyecto de Fortalecimiento al sector Piscícola en el Departamento en diferentes rubros, se destacan los sistemas agroforestales de café y cacao, manejo sostenible de la Vicuña, apicultura entre otros, sin perder de vista el enfoque de conservación de la biodiversidad.</p>
	<p><b>Operación 7.-</b></p> <p>1. Se cuenta con 9 comités en pleno funcionamiento como mecanismo de participación social en los procesos de gestión de las áreas protegidas.</p>

### 3.5. Evaluación del POA 2016.

- De acuerdo a los datos de ejecución física (84,55%) y financiera (78,23%) al 31 de diciembre de 2016, se tiene un índice de eficacia de 84,55% (Muy bueno) y un índice de eficiencia de 81,39% (Muy bueno). Ahora bajo estos parámetros se puede establecer que el Servicio Nacional de Áreas Protegidas – SERNAP, en la gestión 2016 ha tenido un desempeño bueno.

Indicador	1ER SEM	2DO SEM	ANUAL
Ejec. Financiera	28,06%	78,23%	78,23%
Índice de Eficacia	83,72%	85,23%	84,55%
Índice de Eficiencia	55,89%	81,73%	81,39%

### 4. CONCLUSIONES

- Bajo los criterios y parámetros establecidos por el MMAyA, en la gestión 2016 el Servicio Nacional de Áreas Protegidas – SERNAP, ha tenido un buen desempeño lo cual se refleja en el índice de eficacia de 84,55% y el índice de eficiencia de 81,39%.
- Para alcanzar estos resultados se ha contado con 552 servidores públicos, de los cuales 144 son personal de planta (TGN) y 226 es personal eventual, 152 son Consultores de Línea y el resto (30) es personal financiado con SISCO.



ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA



---

## **RECOMENDACIONES**

- Pese a que se realizaron las gestiones para la sostenibilidad financiera del SERNAP, en necesario que se siga priorizando esta actividad debido a la limitada disponibilidad de recursos con los que cuenta la Institución. En este marco es necesario la implementación de proyectos productivos y de turismo que se realicen en el marco de procesos de apalancamiento de recursos con otras instituciones.
- Se recomienda gestionar recursos económicos para la elaboración, actualización e implementación de Planes de Manejo de las Áreas Protegidas.
- Siendo que las actividades de protección son las que más contribuyen al logro de los objetivos de conservación de las Áreas Protegidas, se deben garantizar los recursos necesarios para el equipamiento y funcionamiento de los cuerpos de protección. Asimismo se debe fortalecer las capacidades técnicas de este personal a través de capacitación permanente e intercambio de experiencias.
- Continuar con la implementación del Observatorio Boliviano de Áreas Protegidas.
- Fortalecer los mecanismos de participación social en el marco de las políticas y normas establecidas en el Estado Plurinacional de Bolivia respetando los avances constitucionales sobre los derechos de los pueblos indígenas, originario campesino.
- El SERNAP debe garantizar la concreción de recursos financieros para el mediano y largo plazo, con el objeto de cubrir los vacíos financieros provocados por la conclusión del apoyo de la Unión Europea y Dinamarca.

SLC/RQ/ec